

URZĄD GMINY W TRZESZCZANACH Kancelaria Ogólna	
wpłynęło.....	
14-12-2023	
L.dz. 8116	.....
Podpis .....	.....

**Uchwała**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Lublinie**

**z dnia 11 grudnia 2023 r.**

P. M. Kiccone 2023.12.14  
KSE-RO : P. A. Kociach

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.) oraz w oparciu o zarządzenie Nr 14/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 1 czerwca 2023 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po przeanalizowaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Trzeszczany projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Aneta Siek – *przewodnicząca*
- Dariusz Kołodziej - *członek*
- Jolanta Irobi- *członek*

**uchwala, co następuje:**

pozytywnie opiniuje się projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Trzeszczany na lata 2024-2035.**

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Trzeszczany w wykonaniu dyspozycji zawartej w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych przedstawił tut. Izbie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) na lata 2024-2035, obejmujący prognozę kwoty długu i planowane do realizacji przedsięwzięcia. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości. 5 grudnia br. została złożona autopoprawka do projektu.

Skład Orzekający analizując przedstawione materiały stwierdził, że – od strony formalnej – odpowiadają one wymogom stawianym dla tego aktu przez przepisy art. 226 – 228 ustawy o finansach publicznych, a także przez rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Wartości przedstawione w opiniowanym projekcie pozwalają na przyjęcie stanowiska, że w latach objętych projektem uchwały zapewnione będzie przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów. Dotyczy to przede wszystkim dopuszczalnego poziomu zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego. Wskazanie tego poziomu opiera się na formule wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Polega ona na ustaleniu relacji faktycznego poziomu spłaty zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi w danym roku (odnoszony do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące) do dopuszczalnego poziomu tych spłat. Dopuszczalny poziom spłat uzależniony jest głównie od historycznie wypracowanych nadwyżek operacyjnych, obliczonych bez uwzględniania m.in. dotacji i środków o charakterze bieżącym na realizację zadań współfinansowanych ze środków UE odniesionych do dochodów bieżących pomniejszonych o

dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej do wyliczenia dopuszczalnego poziomu zadłużenia przyjęto dane archiwalne obliczone jako średnia arytmetyczna z ostatnich trzech lat. Dla wyliczenia wskaźników do 2025 r. nadwyżkę operacyjną podwyższają dochody uzyskane ze sprzedaży majątku. Z przedstawionych w prognozie kwoty długu danych wynika, że w każdym roku objętym opiniowanym projektem wymagana ustawą o finansach publicznych relacja zostanie zachowana.

W poszczególnych latach objętych projektowaną wieloletnią prognozą finansową planowane jest zachowanie dyspozycji art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym nie można uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych, przychody pochodzące z udzielonych w latach ubiegłych pożyczek oraz przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W latach 2023-2025 budżet w zakresie części bieżącej może być równoważony przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Sporządzona prognoza kwoty długu zakłada w roku 2024 budżet deficytowy, natomiast od 2025 roku budżety nadwyżkowe, w których dochody przewyższające wydatki są przeznaczone na spłatę posiadanego przez gminę długu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia, uzasadniają w sposób ogólny ujęte w wieloletniej prognozie finansowej wartości. Z analizy zestawienia tabelarycznego wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w roku 2025 występuje spadek zaplanowanych wydatków bieżących w stosunku do roku 2024 o 1,3 mln zł, do czego nie odniesiono się w objaśnieniach przyjętych wartości. Od 2026 r. następuje nieznaczny wzrost wydatków bieżących. Natomiast dochody bieżące w roku 2025 wzrastają w stosunku do roku 2024 o kwotę ponad 2,2 mln zł tj. o 12,1 %. W wyniku takiego planowania dochodów i wydatków bieżących zaplanowano nadwyżkę operacyjną na 2025 r. w kwocie 2.940.565,00 zł, podczas gdy w roku budżetowym 2024 przewiduje się wykonanie deficytu operacyjnego w kwocie 621.223,61 zł. Nadwyżka w części bieżącej ma decydujący wpływ na ustalenie możliwości jednostki w zakresie spłaty i obsługi zadłużenia. Dla spełnienia wskaźników z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych w latach następnych istotne będzie wykonanie budżetów lat przyszłych zgodnie z przyjętymi założeniami. Brak realizacji w 2025 r. i w latach następnych dochodów bieżących oraz wydatków bieżących na zaplanowanym w wieloletniej prognozie finansowej poziomie doprowadzić może do niezachowania relacji z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych, co oznaczać będzie brak możliwości uchwalenia w tym roku i w latach przyszłych przez organ stanowiący budżetu.

Końcowo wskazać należy, że przyjęte w WPF wielkości planowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem uchwały budżetowej na rok przyszły.

Skład orzekający – mając na uwadze kompletność złożonych dokumentów, ich zgodność z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej.

Na zasadzie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022, poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje:

1. Wójt Gminy Trzeszczany,
2. a/a.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Aneta Siek